

知識物件上傳表

計畫名稱：能源產業氣候變遷調適行動輔導計畫

上傳主題：墨西哥氣候變遷法關於調適之規範

提報機構：工業技術研究院

提報時間：102 年 01 月 23 日

與計畫相關	<input checked="" type="checkbox"/> 1. 是 <input type="checkbox"/> 2. 否
國別	<input type="checkbox"/> 1. 國內 <input checked="" type="checkbox"/> 2. 國外：墨西哥
能源業務	<input checked="" type="checkbox"/> 1. 能源政策(包含政策工具及碳交易、碳稅等) <input type="checkbox"/> 2. 石油及瓦斯 <input type="checkbox"/> 3. 電力及煤碳(包含電力供應、輸配、煤炭、核能等) <input type="checkbox"/> 4. 新及再生能源 <input type="checkbox"/> 5. 節約能源(包含工業、住商、運輸等部門) <input type="checkbox"/> 6. 其他
能源領域	<input checked="" type="checkbox"/> 1. 能源總體政策與法規 <input type="checkbox"/> 2. 能源安全 <input type="checkbox"/> 3. 能源供需 <input type="checkbox"/> 4. 能源環境 <input type="checkbox"/> 5. 能源價格 <input type="checkbox"/> 6. 能源經濟 <input type="checkbox"/> 7. 能源科技 <input type="checkbox"/> 8. 能源產業 <input type="checkbox"/> 9. 能源措施 <input type="checkbox"/> 10. 能源推廣 <input type="checkbox"/> 11. 能源統計 <input type="checkbox"/> 12. 國際合作
決策知識類別	<input type="checkbox"/> 1. 建言 (策略、政策、措施、法規) <input checked="" type="checkbox"/> 2. 評析(先進技術或方法、策略、政策、措施、法規) <input type="checkbox"/> 3. 標竿及統計數據：技術或方法、產業、市場等趨勢分析 <input type="checkbox"/> 4. 其他：
重點摘述	<p>墨西哥眾議院於 2012 年 4 月中，以絕大多數贊成比例通過「氣候變遷總法」草案，4 月 19 日墨西哥參議院更以無異議方式通過該法案，同時成立「國家生態與氣候變遷署」，以管理氣候變遷之業務。</p> <p>「氣候變遷總法」建立一個全面性、跨部門的法律架構，以協調國家、州和地方政府解決氣候變遷議題之倡議行動。因應氣候變遷之相關機構包括：跨部會氣候變遷委員會 (CICC)、氣候變遷委員會 (CCC)、國家生態暨氣候變遷研究所 (INECC)、氣候變遷國家系統 (SNCC)，以及評審委員會 (EC) 等機構，促進利益相關團體廣泛參與。</p> <p>「氣候變遷總法」為墨西哥現在與未來留下重要影響之重大突破性法律，該法改變約 40 項聯邦法律內容，並影響聯邦、州和城市發展政策和計畫，促使採用更環保和對社會負責之方式。針對墨西哥實施減緩和調適行動及邁向綠色經濟，「總法」提供了相關指導綱要，即便如此尚需進一步執行，方能確保總法得以有效執行和實現規定之宏偉目標和新工具。但墨西哥政府已經做出大膽和決定性步驟，透過制定法律方式，在因應全球性氣候變遷挑戰方面，走在世界各國前端。</p>
詳細說明	<p>「氣候變遷總法」（以下簡稱為「總法」）清楚表明墨西哥政府對於實現永續發展、推動再生能源和新綠色經濟模式轉變之政治意願。針對這一承諾，在該法第 35- III 條中，強調永續發展、人類健康、生物多樣性、糧食安全、經濟發展、環境及逐步以再生能源替代化石燃料之重要性。</p> <p>1. 「總法」建立一個全面性、跨部門的法律架構，以協調國家、州和地</p>

方政府解決氣候變遷議題之倡議行動。該法規定主要目標（第 2 條）為：

- (1) 保證獲得健康環境的權利；
- (2) 定義三個層級政府於執行上揭項目之權力；
- (3) 減少人類和自然系統對於氣候變遷所影響之脆弱度；
- (4) 規範調適和減緩之行動；
- (5) 促進研究、傳播、開發和轉讓技術及創新；
- (6) 推動以邁向有競爭力的永續發展和低碳經濟，同時促進環境，社會和經濟效益。

2. 「總法」之主要功能與特點包括：

- (1) 履行國際承諾：該法明確保障 REDD 政策與對於南非德班召開第 17 屆氣候變遷國際會議（COP 17/COP MOP 7）之成果提供更多指引。
- (2) 碳排放減量與再生能源目標：規定以創新機制建立一套透明和負責任的排放交易制度，以提高國內和國際投資者信心，同時繼續呼籲以取得國際援助資金和技術轉讓作為實踐目標之重要條件。
- (3) 專注與積極全國氣候變遷因應行動：該法規定推出新國家氣候變遷策略，呼籲研擬減緩和調適之國家政策，並於 10 年、20 年和 40 年間隔進行審查和修訂。
- (4) 新制度架構專注於協調與參與：該法規定建立完善制度架構。創立跨部門機構以專門因應氣候變遷議題：「高層級跨部會氣候變遷委員會」（CICC）與「國家生態暨氣候變遷研究所」（INECC）。並規定各級政府的明確權利和責任，建立因應氣候變遷國家系統，以確保達成部會協調。亦規定民間社團、民間部門和學術界得以透過成為氣候變遷與考核委員會理事會成員方式，正式參與政策制定和計畫實施。該法亦強調須要加強原住民社區、青年、殘疾人士以及其他弱勢群體之參與需要。
- (5) 注重透明度和問責制之新工具：該法建立新的創新工具，以提高投資者和民眾對於碳排放權交易制度和分配資金的信心。為支持自願性排放權交易體系，亦創建一個排放量盤查清冊、排放量登錄冊，以及氣候變遷基金。因為在執行新法建立機構和取得資金時將面臨挑戰，為解決這個問題，亦成立氣候變遷基金以取得國家和國際層面之公共和民間部門資金，來支持減緩和調適行動。

3. 「總法」規定之主要工具，係為氣候變遷國家策略、氣候變遷特別計畫等方案（第 58 條），相關策略與工具詳敘如下：

- (1) 氣候變遷國家策略：針對解決氣候變遷影響國家政策工具之總體指導，以便使墨西哥邁向有競爭力的永續發展和低碳經濟，且由環境與自然資源部須與 INECC 合作在取得 CCC 諮詢意見下發展該項策略，最後該策略須取得 CICC 通過（第 60 條）。環境與自然資源部應在 CICC 參與下，每十年與六年分別審查針對減緩與調適之國家策略（第 62 條）。

- (2) 國家調適政策：在國家策略下發展之國家調適政策，將致力於減少社會和生態系統脆弱度、氣候變遷影響，並建立自然和人類系統的韌性和力量（第 27 條）。
- (3) 氣候變遷資訊系統（SICC）：可促進資訊透明度和可取得性。SICC 將由國家統計和地理研究所（INEGI）管理（第 76 條）。
- (4) 氣候變遷基金：總法規定建立一個氣候變遷基金，吸引和引導來自國家和國際層面之公共和民間部門資金，以支持解決墨西哥氣候變化之實施行動。墨西哥承認進行調適行動與推動長期永續發展的重要性，因此調適行動將被優先考量分配資金（第 80 條）。該基金之資金來源將是聯邦開支預算、其他捐款、特許權使用費和土地利用年度資源費、個人或公司在國家和國際層級捐款、出售認可排放減量額度所得款等（第 81 條）。

墨西哥政府提出總法之臨時條款，因這些承諾係具有條件，須建立國際制度與相關機制，以從已開發國家取得給予開發中國家（包括墨西哥）的資金和技術支持，故相關條款為臨時性質，非屬總法之永久性正式條款。針對調適的內容（第 3 條）如下：

- (1) 在 2013 年底前建立一套程序以整合和發布國家風險地圖集，以概述在墨西哥城市和定居點易受氣候變遷影響處。
- (2) 最易受氣候變遷影響之城市，應於 2015 年 11 月 30 日前發布都市發展計畫，其中包括應對氣候變遷影響的策略。
- (3) 聯邦機關應在 2013 年底前編制並發布應對氣候變遷的地方方案。
- (4) 聯邦政府必須於 2012 年 11 月 30 日前建立總生態工程規劃，與因應氣候變遷的生物多樣性保護和永續管理程序。

註：1.請計畫執行單位上傳提供較具策略性的知識物件，不限計畫執行有關內容。

2.請計畫執行單位每季更新與上傳一次，另有新增政策建議可隨時上傳。

3.文字精要具體，量化數據盡量輔以圖表說明。