

國際間石油安全儲備經費來源介紹

台灣綜合研究院

2016.09

一、前言

因多數 IEA 會員國執行石油安全儲備機制已逾 30、40 年，故 IEA 於 2013 年蒐集採公共儲備方式之會員國儲油經驗，將其儲油經驗供其他欲建置石油安全儲備或變更儲油方式國家參考。

為建置及維持石油安全儲備需支付巨額費用，其中之經費籌措成本係各國必須面對的財務問題，因此本文參酌 IEA（2013）報告，介紹 IEA 會員國建立石油安全儲備之經費來源(期初投入成本及後續每年須支付的營運費用)以供我國參考。

二、建置資金來源

一般來說，公共儲備之資金來源有兩種，一種是來自於中央政府預算，另一種是向民營銀行貸款或發行債券。

(一)中央政府編列預算

IEA 會員國之中，捷克、芬蘭、日本、韓國、波蘭、斯洛伐克和美國 7 個國家之公共石油安全儲備建置資金來自於中央政府預算。然而，有三個會員國資金來源略有不同。捷克和斯洛伐克政府除了儲備石油外，同時也儲備農產品、金屬和工業原料，因此部分之石油安全儲備資金來自於銷售前述非石油儲備商品之所得。此外，韓國策略儲油資金有一小部分來自於負責管理政府石油儲備之韓國國家石油公司（Korean National Oil Company；簡稱 KNOC）之收入。

(二)向民營銀行貸款或發行債券

IEA 會員國之中，奧地利、比利時、丹麥、法國、德國、匈牙利、愛爾蘭、荷蘭、葡萄牙和西班牙 10 個國家之公共儲備建置資金來自於銀行貸款或由協會發行債券。協會發行債券係以協會所持有之石油和石油儲備基礎設施作為還債之擔保依據，但若有政府為貸款擔保則可訂定較低的借貸利率。

三、營運費用來源

IEA 會員國中，採公共儲備國家為支付策略儲油之營運成本，多以編列中央政府預算、向石油業者收取費用、向最終消費者課稅或費等三種方式取得資金。

(一)中央政府編列預算

IEA 會員國之中，捷克、日本、韓國、紐西蘭、波蘭、斯洛伐克和美國 7 個國家公共石油儲備之營運費用由中央政府編列預算支應，但韓國一部分的營運費用是由 KNOC 收入支應。

(二)課徵稅/費

一般而言，向石油業者（包括煉製業和輸入業）收取費用，其收費標準係依石油銷售量（如比利時、德國、愛爾蘭、波蘭和西班牙）、進口量（如匈牙利和葡萄牙）、存量（奧地利）計算。然而，無論採取哪一種收費標準，最終都將反映至零售價格，轉嫁至最終消費者身上。而芬蘭和荷蘭則採取對最終消費者課稅以支付儲備策略儲油之費用。

大部分的國家會針對汽油、中質燃油和燃料油收取稅、費。

但也有些例外，如愛爾蘭不對航空燃油收取稅、費，荷蘭則是家用燃油不收稅或費，或針對其他作為燃料用能源（如天然氣和煤）收取稅或費。此外，一般情況下對汽、柴油課徵的稅、費會比其他油品高。

四、小結

綜整 IEA 會員國採公共儲備之資金來源如下表：

表一 公共儲備資金來源

儲備方式	國家	建置策略儲油			營運費用		
		政府預算	政府提供貸款保證	銀行貸款/發行債券	政府預算	向石油業者收取費用	向最終消費者課稅
政府儲備	捷克	✓			✓		
	日本	✓			✓		
	韓國	✓			✓		
	紐西蘭 ¹				✓		
	波蘭	✓			✓		
	美國	✓			✓		
協會儲備	奧地利		✓			✓	
	比利時			✓		✓	
	丹麥 ²			✓			
	芬蘭	✓					✓
	法國			✓		✓	
	德國		✓			✓	
	匈牙利		✓			✓	
	愛爾蘭			✓		✓	
	荷蘭		✓				✓
	葡萄牙			✓		✓	
	斯洛伐克	✓			✓		
	西班牙			✓		✓	
	愛沙尼亞	✓				✓	

註：1.紐西蘭尚未建置策略儲油。

2.丹麥策略儲油營運費用全數由協會負擔，該協會因丹麥石油需求疲弱、國內產能增加、儲油設施折舊而有盈餘。

3.義大利原採企業儲備，2014 年後改為企業儲備與協會儲備併行。

資料來源：IEA (2013)。

■ 參考資料

IEA (2013), Costs, Benefits and Financing of Holding Emergency Oil Stocks.