

108 年度偏遠、原住民族及離島地區油品市場現況

2020.03

偏遠與原住民族（以下簡稱原民）及離島地區具有幅員廣大、海域區隔等特殊地理條件，當地汽柴油等油品需較臺灣本島負擔額外運輸成本；又因當地人口稀少、能源消費較低，市場狹小使石油設施業者進入經營意願不高，亦可能影響在地油源供應穩定。因此，能源局依「石油管理法」第 36 條及「偏遠與原民及離島地區石油設施及運輸費用補助辦法」執行相關補助作業，以確保受補助地區油源供應穩定與適度彌平相關額外運輸成本，並照顧在地民眾使用能源權益。

本報告蒐集偏遠與原民及離島地區 108 年度石油設施分布及零售價格等市場相關資訊，用以瞭解前述地區油品市場現況，亦可供主管機關政策執行或調整之參考。以下將分別就偏遠與原民及離島地區之油品市場供給、需求及價格進行說明。

一、油品市場供給

目前國內油品供給為台灣中油與台塑石化 2 家公司雙占局面，在臺灣本島負責供應偏遠與原民區之供油中心，108 年度共有 11 座，其中 2 座屬台塑石化公司，餘 9 座屬台灣中油公司，另離島地區僅澎湖縣及金門縣各有 1 座供油中心（共 2 座）及航油站（共 2 座），且均屬於台灣中油公司。

偏遠與原民及離島地區加油站及漁船加油站之設立情形整理如表 1，其中 29 個山地原民區（不含蘭嶼鄉）¹共設有 24 座加油站（除新竹縣五峰加油站屬台塑石化公司供油體系以外，其餘均由台灣中油公司供油），僅占全國 2,483 座加油站²不及 1%，且行政區中有近半地區（13 個鄉鎮市區）無加油站³設立。漁船加油站部分，因山地原民區未臨海，故未設有港口或漁船加油站。

25 個平地原民區皆設有加油站，所設立 123 座加油站（26 座由台塑石化公司供應、97 座由台灣中油公司供應）約占全國 5%，尤其在花蓮縣花蓮市、吉安鄉及臺東縣臺東市等 3 個行政區，因屬人口密集、工商發達之都會區，轄內設立之加油站皆超過 10 座，顯見市場規模為加油站設立之重要評估要素。漁船加油站部分，因配合花蓮港、富岡漁港及新港漁港，花蓮縣花蓮市、臺東縣臺東市及成功鎮各設有 1 座漁船加油站，且其漁船用油皆由台灣中油公司負責供應。

20 個偏遠地區則設有 40 座加油站（8 座由台塑石化公司供應、32 座由台灣中油公司供應），僅占全國加油站比例 1.61%，其中新北市平溪區、雙溪區及高雄市田寮區等 3 個行政區無加油站設立。漁船加油站部分，由於偏遠地區大多未臨海，故同樣皆無設漁船加油站。

¹ 臺東縣蘭嶼鄉同屬山地原民區及離島地區，因加油站係針對業者進行辦理，故將蘭嶼鄉列入離島地區計算。

² 能源局油價資訊管理與分析系統之加油站數，會隨加油站之停業、歇業或重新營業、新增設站等狀況，定期進行更新，因此有可能暫時停業之加油站，於其他時間查詢時將再度恢復營運。

³ 未設立加油站之地區：

山地原民區：新北市烏來區、苗栗縣泰安鄉、高雄市茂林區、屏東縣泰武鄉、獅子鄉、牡丹鄉、瑪家鄉、霧臺鄉、春日鄉、來義鄉、三地門鄉及花蓮縣萬榮鄉、卓溪鄉（13 地區）。

平地原民區：無。（0 地區）

偏遠地區：新北市平溪區、雙溪區及高雄市田寮區（3 地區）。

離島地區：金門縣烏坵鄉（1 地區）。

19 個離島地區共設有 32 座加油站（油品皆由台灣中油公司供應），僅占全國加油站比例約 1%，且除金門縣烏坵鄉未設立加油站以外，其餘離島地區至少設有 1 座以上之加油站。漁船加油站部分，受惠於離島地區四面環海，漁業為當地重要產業，漁船用油市場亦相對較大，然因各島嶼之間獨立性高且距離遙遠，故離島地區共設有 13 座漁船加油站，其漁船用油同樣皆由台灣中油公司供應。

表 1 偏遠與原民及離島地區加油站數

縣市	山地原民區			平地原民區			偏遠地區			離島地區		
	地區	加油站	漁船站	地區	加油站	漁船站	地區	加油站	漁船站	地區	加油站	漁船站
新北市	烏來區	---	---				平溪區	---				
							石碇區	2				
							坪林區	1	---			
							雙溪區	---				
							貢寮區	5				
桃園市	復興區	1	---									
新竹縣	五峰鄉	1	---	關西鎮	5	---	峨眉鄉	2	---			
	尖石鄉	1										
苗栗縣	泰安鄉	---	---	南庄鄉	2	---	三灣鄉	2	---			
				獅潭鄉	1							
臺中市	和平區	2	---									
南投縣	仁愛鄉	3		魚池鄉	3	---	中寮鄉	1				
	信義鄉	2	---				國姓鄉	5	---			
							鹿谷鄉	3				
嘉義縣	阿里山鄉	1	---				大埔鄉	1				
							番路鄉	2	---			
臺南市							左鎮區	2				
							南化區	2	---			
							楠西區	2				
							龍崎區	3				
高雄市	那瑪夏區	1					六龜區	3				
	茂林區	---	---				田寮區	---	---			
	桃源區	1					甲仙區	3				
							杉林區	1				
屏東縣	三地門鄉	---										
	牡丹鄉	---										
	來義鄉	---										
	春日鄉	---	---	滿州鄉	2	---				琉球鄉	1	1
	泰武鄉	---										
	獅子鄉	---										
	瑪家鄉	---										
	霧臺鄉	---										
宜蘭縣	大同鄉	2										
	南澳鄉	1	---									

縣市	山地原民區			平地原民區			偏遠地區			離島地區		
	地區	加油站	漁船站	地區	加油站	漁船站	地區	加油站	漁船站	地區	加油站	漁船站
花蓮縣	秀林鄉	4	---	玉里鎮	6	---						
	卓溪鄉	---		光復鄉	3	---						
	萬榮鄉	---		吉安鄉	12	---						
				花蓮市	13	1						
				富里鄉	4	---						
				新城鄉	7	---						
				瑞穗鄉	4	---						
				壽豐鄉	9	---						
				鳳林鎮	7	---						
				豐濱鄉	1	---						
臺東縣	延平鄉	1	---	大武鄉	2	---				綠島鄉	1	1
	金峰鄉	1		太麻里鄉	5	---				蘭嶼鄉	1	---
	海端鄉	1		成功鎮	5	1						
	達仁鄉	1		池上鄉	2	---						
				卑南鄉	4	---						
				東河鄉	4	---						
				長濱鄉	2	---						
				鹿野鄉	4	---						
				臺東市	14	1						
				關山鎮	2	---						
澎湖縣										馬公市	8	2
										西嶼鄉	2	1
										望安鄉	1	1
										七美鄉	1	1
										白沙鄉	1	1
										湖西鄉	1	1
金門縣										金沙鎮	1	---
										金湖鎮	2	1
										金寧鄉	3	---
										金城鎮	1	---
										烈嶼鄉	2	---
										烏坵鄉	---	---
連江縣										南竿鄉	2	1
										北竿鄉	1	1
										莒光鄉	2	---
										東引鄉	1	1
合計	---	24	0	---	123	3	---	40	0	---	32	13

註：1.表揭加油站數，會隨加油站之停業、歇業或重新營業、新增設站等狀況，定期進行更新，因此有可能暫時停業之加油站，於其他時間查詢時將再度恢復營運。

2.臺東縣蘭嶼鄉列入離島地區統計。

資料來源：能源局油價資訊管理與分析系統（加油站資料為 108 年 6 月）；台灣中油股份有限公司（漁船加油站為 108 年 6 月）。

此外，搭配內政部戶政司鄉鎮土地面積資料，計算 108 年度各地區之加油站密度，整理如表 2，其中山地原民區因土地面積廣達 1.58 萬平方公里，占全國 4 成，因此加油站密度為 0.0015 座/Km²，僅全國平均水準的 2.19%；平地原民區之加油站密度 0.0361 座/Km²，約為全國平均水準的一半；偏遠地區之加油站密度 0.0165 座/Km²，約為全國平均水準的四分之一；離島地區之加油站密度 0.0847 座/Km²，略高於全國平均，然因面積狹小、島嶼破碎，且部分加油站分別販售不同油品種類（如南竿鄉梅石站販售汽油、福澳站販售柴油），未設立加油站之島嶼尚無法輕易前往他島取得油源，亦大幅減低油源取得便利性。

表 2 108 年偏遠與原民及離島地區加油站密度

項目	土地面積 (Km ²)	加油站數 (座)	加油站密度 (座/Km ²)	較全國 比例
全國	36,194.18	2,483	0.0686	100%
山地原民區	15,765.33	24	0.0015	2.19%
平地原民區	3,409.68	123	0.0361	52.62%
偏遠地區	2,421.88	40	0.0165	24.05%
離島地區	377.6	32	0.0847	123.47%
非補助地區	14,219.69	2,264	0.1592	232.07%

註：臺東縣蘭嶼鄉列入離島地區統計。

資料來源：內政部戶政司全球資訊網人口統計資料（土地面積 107 年底）；能源局油價資訊管理與分析系統（加油站資料為 108 年 6 月）。

二、油品市場需求

為瞭解 75 個偏遠與原民及離島地區之油品需求情形，以往係以能源局「各縣市汽車加油站汽柴油銷售統計表」為基準進行推估，然因前揭銷售統計表僅以各縣市為油品銷售量之統計單位，並無詳細各鄉鎮市區之油品銷售量資料，爰以花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、金門縣及連江縣全縣均為受補助地區之油品銷售量，作為衡量偏遠與原民及離島地區油品需求之分析依據，但此一分析方法，較無法通盤觀察偏遠與原民及離島地區之需求情形。

因此本次報告嘗試以自用小客車及機車使用狀況角度切入，分析偏遠與原民及離島地區油品需求，首先參考交通部 105 年⁴自用小客車使用狀況及機車使用狀況之調查報告，蒐集小客車全年行駛公里數及燃油效率，以及機車車齡、已行駛公里數及燃油效率，估計小客車全年耗油量約為 932 公升，機車全年耗油量約為 137 公升。又配合 108 年各鄉鎮市區小客車及機車數量，可計算各鄉鎮市區小客車與機車之全年耗油量，再以各鄉鎮市區機動車輛全年耗油量占所屬縣市之比例，將各縣市汽柴油銷售量拆算出各鄉鎮市區汽柴油銷售量⁵後，再分別估算偏遠與原民及離島地區汽柴油銷售（需求）總量，整理如表 3，最後再以內政部 108 年統計人口數及加油站數，分析偏遠與原民及離島地區汽柴油人均消費量及加油站汽柴油日均銷售量（同表 3）。

⁴ 交通部自用小客車/機車使用狀況調查報告每 2 年辦理 1 次，目前該調查報告最新為 107 年版本，然因 107 年無自用小客車/機車全年行駛公里數等資料，而以 107 年之相關均化統計值計算，又與 105 年度調查報告值差異極大，爰仍以 105 年調查報告資料作為計算基準。

⁵ 例如新北市烏來區小客車共 1,395 輛（每輛全年耗油量為 932 公升）、機車共 2,931 輛（每輛全年耗油量為 137 公升），烏來區全年耗油量為 1,702 公秉（小客車 1,395 輛×932 公升+機車 2,931 輛×137 公升），占新北市 29 個區比例約 0.149%，搭配新北市 108 年汽柴油銷量為 1,808,803 公秉，計算 108 年烏來區汽柴油需求量約為 2,695 公秉（0.149%×1,808,803 公秉）。

表 3 偏遠與原民及離島地區汽柴油估計需求量、人均消費量

地 區	估計需求量 ^{1、2、3} (占全國比例)	每人日均消費量 (較全國平均比例)	每座加油站日均銷量 (較全國平均比例)
單位	千公秉	公升/人	公秉/座
全國總計	14,628 (100.00%)	1.70 (100.00%)	17.64 (100.00%)
山地原民區	123 (0.84%)	1.71 (100.59%)	15.34 (86.96%)
平地原民區	422 (2.88%)	2.08 (122.35%)	10.27 (58.22%)
偏遠地區	121 (0.83%)	1.89 (111.18%)	9.06 (51.36%)
離島地區 ⁴	114 (0.78%)	1.12 (65.88%)	10.67 (60.49%)
非補助地區	13,848 (94.67%)	1.69 (99.41%)	18.31 (103.80%)

註：1.估計需求量係以交通部自用小客車/機車使用狀況調查報告為基準，目前該調查報告最新為 107 年版本，然因 107 年無自用小客車/機車全年行駛公里數等資料，而以 107 年之相關均化統計值計算，又與 105 年度調查報告值差異極大，爰仍以 105 年調查報告資料作為計算基準。

2.依照交通部 105 年自用小客車使用狀況調查報告，小客車全年行駛公里數平均值為 9,134 公里，燃油效率平均值為 9.8 公里/公升，計算小客車全年耗油量約為 932 公升。

3.依照交通部 105 年機車使用調查報告，使用中機車車齡平均值為 10.2 年，已行駛公里數平均值為 31,218 公里（計算每年約行駛 3,061 公里），燃油效率平均值為 22.3 公里/公升，計算機車全年耗油量約為 137 公升。

4.臺東縣蘭嶼鄉列入離島地區。

資料來源：交通部 105 年自用小客車使用狀況調查報告；經濟部能源局各縣市汽車加油站汽柴油銷售統計月資料。

1.山地原民區：108 年汽柴油估計需求量約為 123 千公秉，占全國比例約 0.84%，每人日均消費量與非補助地區及全國平均差異不大，且每座加油站日均銷售量約 15.34 公秉為受補助地區最高，原因可能為山地原民區幅員遼闊且加油站分布相對匱乏，以致民眾交通里程較長且常用道路上之加油站難以選擇替代。

2.平地原民區：108 年汽柴油估計需求量約為 422 千公秉，占全國比例約 2.88%，每人日均消費量高於全國平均值，推測係因花、東地區幅員廣大卻相對缺乏公共運輸工具⁶，提升民眾交通運輸之

⁶ 參考交通部「民眾日常使用運具狀況調查」(106.06)，105 年各縣市運具次數之公共運輸市占率中，花蓮縣及臺東縣均為 6.1%、澎湖縣 7.0%、金門縣 10.2%、連江縣 12.1%（臺灣地區為 18.1%，最高之臺北市為 42.8%），「運具次數市占率」係指所有旅次使用到的運具次數中該運具次數所占比率。惟交通部自 106 年起已停止辦理前揭調查。

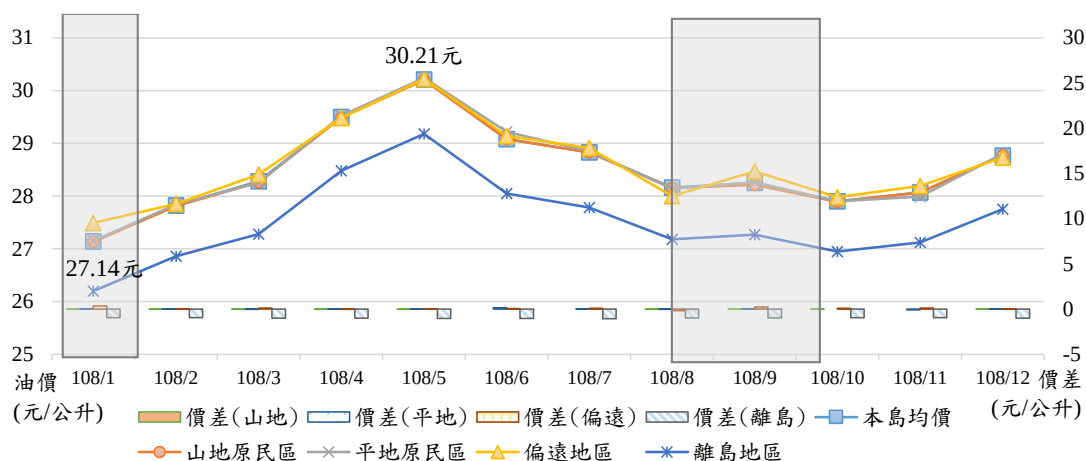
油品需求，又因平地原民區含其他外來觀光客群，進而增加當地油品需求，惟平地原民區因加油站數相對較多、民眾加油選擇性較高，每座加油站日均銷售量約僅全國平均水準六成左右。

3.偏遠地區：108 年汽柴油估計需求量約為 121 千公秉，占全國比例約 0.83%，每人日均消費量高於全國平均值，推測與平地原民區相同，當地油品需求市場可能包含其他非補助地區，且同樣較缺乏公共運輸工具，也導致偏遠地區每人日均消費量高於全國平均值；另偏遠地區加油站數相對較多、民眾加油選擇性較高，每座加油站日均銷售量約僅全國平均水準五成。

4.離島地區：108 年汽柴油估計需求量約 114 千公秉，占全國比例約 0.78%，每人日均消費量低於全國平均，原因可能為離島島嶼面積狹小，車輛大多無需長途跋涉所致，致當地油品實際需求量較低；另加油站日均銷售量亦僅全國平均六成，代表當地加油站面臨油品需求市場確實較臺灣本島其他非補助地區要小。

三、油品市場價格資訊及價差分析

觀察 108 年偏遠與原民及離島地區每月油價變化情形(如圖 1)，臺灣本島油價隨國際油價波動呈上下震盪，其中近期低點為 108 年 1 月為 27.14 元/公升，而後逐月回到 30 元/公升價格水準，108 年 5 月份甚至來到近期高點為 30.21 元/公升；偏遠與原民及離島地區油價原則與臺灣本島呈相同變化走勢，且幾乎與臺灣本島無明顯價差，山地原民區差異程度最大僅-0.65%(如表 4)，平地原民及偏遠地區價差幅度較山地原民區略大，然價差幅度最多亦僅 1.29%；而離島地區主要再受到離島建設條例免徵營業稅政策所致，油價約低於臺灣本島 1 元/公升，價差幅度介於-3.64%~-3.38%之間。



註：臺東縣蘭嶼鄉列入離島地區統計；108 年度偏遠地區新增苗栗縣三灣鄉。
資料來源：經濟部能源局油價資訊管理與分析系統。

圖 1 108 年偏遠與原民及離島地區 95 油價及價差變化

表 4 偏遠及原民與離島地區 108 年油品價格及價差

單位：元

年/月	本島 均價	山地原民區 價格(價差幅度)	平地原民區 價格(價差幅度)	偏遠地區 ^註 價格(價差幅度)	離島地區 價格(價差幅度)
108/01	27.14	27.13 (-0.04%)	27.15 (0.04%)	27.49 (1.29%)	26.20 (-3.46%)
108/02	27.82	27.81 (-0.04%)	27.84 (0.07%)	27.85 (0.11%)	26.86 (-3.45%)
108/03	28.28	28.26 (-0.07%)	28.25 (-0.11%)	28.41 (0.46%)	27.28 (-3.54%)
108/04	29.50	29.49 (-0.03%)	29.52 (0.07%)	29.48 (-0.07%)	28.48 (-3.46%)
108/05	30.21	30.20 (-0.03%)	30.24 (0.10%)	30.22 (0.03%)	29.18 (-3.41%)
108/06	29.08	28.89 (-0.65%)	29.22 (0.48%)	29.14 (0.21%)	28.05 (-3.54%)
108/07	28.83	28.83 (0.00%)	28.85 (0.07%)	28.91 (0.28%)	27.78 (-3.64%)
108/08	28.16	28.15 (-0.04%)	28.14 (-0.07%)	28 (-0.57%)	27.18 (-3.48%)
108/09	28.25	28.21 (-0.14%)	28.26 (0.04%)	28.47 (0.78%)	27.27 (-3.47%)
108/10	27.90	27.89 (-0.04%)	27.9 (0.00%)	27.98 (0.29%)	26.95 (-3.41%)
108/11	28.07	28.07 (0.00%)	27.99 (-0.29%)	28.19 (0.43%)	27.12 (-3.38%)
108/12	28.77	28.78 (0.03%)	28.8 (0.10%)	28.73 (-0.14%)	27.75 (-3.55%)
平均	28.48	28.48 (-0.09%)	28.51 (0.04%)	28.57 (0.25%)	27.51 (-3.48%)

註：臺東縣蘭嶼鄉列入離島地區統計；108 年度偏遠地區新增苗栗縣三灣鄉。
資料來源：經濟部能源局油價資訊管理與分析系統。