

美國拜登政府新政初探

財團法人台灣綜合研究院

隨著全球主要經濟體陸續訂定碳中和目標，以減碳為核心之經貿與能源措施成為未來國際經貿協定之關注重點。以美國為例，拜登在總統競選期間即承諾將連結貿易政策與綠能轉型，並考慮將各國於巴黎協定之承諾納入未來貿易協定談判項目¹。拜登就任後陸續透過一系列行政命令與措施逐步實現競選承諾，除透過重返巴黎協定與舉辦全球氣候領袖高峰會，展現其欲重拾美國於環境議題領導地位之決心外，也推動取消化石燃料補貼與撤銷相關油氣鑽探及管道工程的許可證，並搭配「美國就業計畫」（American Jobs Plan）中低碳經濟的綠能轉型政策，希望透過增加美國本土投資，帶動離岸風電、無碳電網、及電動車等綠能產業發展。為掌握美國近期政策動向，以下綜整拜登政府具指標性之行政命令與政府報告重點。

一、優先考量美國利益之國內外經貿策略

拜登政府的經貿政策願景係由「立基於美國製造的強大工業創新基礎」、「永續基礎設施與乾淨能源」及「強大與包容的經濟體」等目標所構成的「重建美好未來計畫」（Build Back Better Plan），為保障美國本土就業機會及確保國家經濟安全，拜登就職後立即透過行政命令制定相關政策，力求及早帶領美國脫離受新冠疫情影響的經濟衰退。以下說明重要行政命令及貿易方針。

¹ Joe Biden for President: Official Campaign Website, <https://joebiden.com/climate-plan/>

(一)強化美國製造及國家安全之購買美國貨與供應鏈政策

由於現行聯邦政府支出中，用於委託外部廠商承包之合約金額高達 6,000 億美元，拜登於 2021 年 1 月 25 日發佈的第 14005 號行政命令中，要求聯邦政府依現行「美國製造相關法律」(Made in America Laws) 允許範圍內，提高採購美國貨品的比例，同時修補政策漏洞，防止政府部門繞過規則採購外國貨品。而為監督與落實此政策，行政命令要求在管理預算局 (Office of Management and Budget) 下設立「美國製造辦公室」(the Made in America Office)，並向各聯邦部門收取書面報告，以確保命令妥善執行。拜登政府藉由聯邦採購程序，強化投資美國製造業，刺激美國經濟並推進既有美國製造路線，同時增加美國勞工的就業機會。

另一方面，有鑑於新冠疫情與極端氣候對美國供應鏈造成的衝擊，在 2021 年 2 月 24 日發布的第 14017 號行政命令下，要求相關部會針對美國供應鏈提供風險檢討報告。包含第一階段內針對半導體、高效能電池 (包括電動車電池)、關鍵礦物 (如稀土) 與其他戰略物資、及藥品與原料藥等公衛防疫產品等 4 大優先領域，檢討其供應鏈結構與美國面對之風險²，並在第二階段提供能源供應鏈、國防工業基礎供應鏈、公共衛生與生物科技供應鏈、資通軟硬體與數據供應鏈、運輸工業供應鏈、及農業與食品供應鏈的風險報告與解決對策³。美國已於

² 根據 2021 年 6 月 8 日公布之百日審查報告 (100-Day Reviews under Executive Order 14017)，半導體方面指出美國過度仰賴我國台積電公司之生產，商務部將投入 750 億美元於國內半導體製造與研發，並加強與日韓之合作；電池方面，能源部將發表鋰電池計畫藍圖，將電池供應鏈納入 10 年期政府整體計畫，能源部將撥款 170 億美元支持國內廠商擴大產能；關鍵礦物方面，強調美國過於依賴中國大陸在稀土等物資之開採與加工，國防部將投資中國大陸以外之公司，以滿足氣候變遷所需之材料；藥品方面，衛生部將成立公私聯盟，挑選 50-100 種關鍵藥品，強化國內生產。報告內還提到將成立由美國貿易代表領軍之工作小組，對抗中國大陸之不公平貿易行為。

³ The White House, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/02/24/executive-order-on-americas-supply-chains/>

4月分別與日本及韓國就戰略性電子零件、供應鏈安全等議題達成共識⁴，參議院並於6月通過520億美元的半導體扶植計畫，待眾議院批准後將在5年內於美國本土興建數座半導體工廠，以落實降低關鍵供應鏈風險之疑慮。

(二)延續美國優先主軸之對外貿易政策

依據美國貿易代表署(United States Trade Representative, USTR)於2021年3月1日公布的《2021年貿易政策議程及2020年度報告》(2021 Trade Policy Agenda and 2020 Annual Report)，拜登政府的優先經貿政策共計9項，包含應對新冠疫情與經濟復甦、以勞工為中心的貿易政策、推動全球環境及氣候永續發展、支持種族平等及弱勢族群、應對中國大陸脅迫與不公平貿易行為、與盟邦合作、支持美國農牧漁業與食品製造業、促進全球經濟公平成長、及確保執行貿易規則等目標⁵。至於經貿談判部分，由於無法透過簽署新貿易協定確保美國勞工利益，故暫時不列入優先項目中，將傾向推動現有貿易協定。

拜登政府首重貿易執法，以確保貿易夥伴國能確實履行貿易承諾，其中美墨加協定(United States–Mexico–Canada Agreement, USMCA)與美中第一階段貿易協議(the US–China Phase One Agreement)為現階段重點執行項目。USMCA的「勞工專章」解決長久以來美國不滿墨西哥於成本上透過壓低工資與剝奪勞工權利等方式與美國競爭之問題，美方要求墨國承諾強化勞方集體談判權、執行國際組織所認可

⁴ 2021年4月12日美國召開半導體與供應鏈韌性執行長峰會，促進各界商討全球晶片供應短缺影響美國使用半導體的產業之應對方式，拜登並呼籲加大對半導體的投資。4月16日，做為首位訪美的外國元首，日本首相菅義偉與拜登在會晤後，合意就確保相關戰略性電子零組件供應穩定，成立工作小組因應之。隨後韓國總統文在寅在5月21日與拜登的領袖高峰會上同意就包括解決供應鏈安全問題，並加強公私部門在先進技術方面合作等組成實質夥伴關係。

⁵ USTR, <https://ustr.gov/sites/default/files/files/reports/2021/2021%20Trade%20Agenda/Online%20PDF%202021%20Trade%20Policy%20Agenda%20and%202020%20Annual%20Report.pdf>

的勞權、及規範勞工價值含量 (Labor Value Content)；「環保專章」則要求締約方履行廣泛且可執行的環境義務，拜登政府亦考量將巴黎協定納入 USMCA 所列之多邊環境協定 (Multilateral Environment Agreement) 清單⁶。此外，為確保締約方妥善執行協定，尤其是勞權保障問題，USMCA 首創「快速反應機制」(Rapid-Response Enhanced Labor Enforcement)，任一勞資爭端皆限於 120 日期限內迅速裁定，並直接懲罰違法廠商，確保勞工與企業之權益⁷。在新冠疫情所帶來的影響下，美墨加都希望能盡快全面實施 USMCA，藉此早日從疫情中復甦，三國也已於 2021 年 5、6 月舉行首屆自由貿易委員會及環境委員會等會議，如何透過整合北美經濟圈以達成「重建美好未來計畫」的目標將是拜登政府施政重點。

2020 年 1 月 16 日簽署之美中第一階段貿易協議，內容包括中國大陸擴大對美商品採購 (含 524 億美元之液化天然氣、原油、石化煉製品、煤炭等能源產品)、要求中國大陸保護智慧財產權與懲罰竊取商業機密行為、禁止強制性技術移轉等，雙方同意至第二階段協議時再考慮是否完全撤銷對彼此的關稅障礙⁸。根據 USTR 於 2021 年 4 月 30 日公布之「301 條款調查報告」(The Special 301 Report)，中國大陸持續被美方列入「重點觀察國家」名單內，並指出中國大陸並未完全履行其於第一階段貿易協議內之約定採購數量，其中在能源產品部分僅達成原訂目標之 37%，中國大陸亦未遵守保護美國企業智慧財產權之承諾，中企之侵權行為在 2020 年新冠疫情期間更加猖獗，因

⁶ 目前 USMCA 環境專章所列舉之多邊環境保護協定包含華盛頓公約、蒙特婁議定書、防止船舶污染國際公約、拉姆薩公約、南極海洋生物資源保育公約、國際捕鯨管制公約與美洲熱帶鮭魚委員會公約。

⁷ 根據該協定，任何美國公民皆得以控訴墨西哥工廠剝奪了他們的權利，經提交後將由美國跨機構委員會審查，如經確認即要求墨國展開調查，美方得取消對該違規工廠之免稅待遇或禁止進口至美國。

⁸ USTR, <https://ustr.gov/phase-one>

此拜登政府除繼續維持川普政府時期之關稅政策外，亦尋求在其他國際場域與他國合作以共同遏止中國大陸之不公平貿易行為⁹。

此外，因美國認為 WTO 上訴機構（Appellate Body）之程序問題（如無視 90 日審查期限）和越權行為（如任期屆滿之成員仍持續審案）等情況亟需改革，強力杯葛下致使上訴機構於 2019 年 12 月 10 日正式停擺。在 2021 年版的貿易議程內，拜登政府亦延續川普政府對於 WTO 之相關政策作為，然而也表示將尋求修復夥伴關係，並重拾包括 WTO 在內之國際組職的領導者地位，美方將與新任秘書長合作，不僅對 WTO 的實質性規則進行必要改革（如爭端解決機制、特殊及差別待遇、補貼等），更將推動高標準的全球貿易規則。

二、全面推動氣候友善與綠能轉型之行政措施

拜登於 2021 年 1 月 20 日就職當日即宣示美國將重返巴黎協定，此意謂美國再度回到致力於使全球暖化控制在 1.5°C 的路徑上，並透過簽署多項與氣候變遷及綠色能源有關之行政命令與備忘錄¹⁰，顯示其推動綠能轉型的決心。在一系列行政命令、措施及備忘錄中，拜登除指示各機構審查川普政府過往政策，考慮撤銷或終止可能挫敗特定環境目標的所有行為外，同時將氣候危機列為國安重點，另亦制定各項環境標準，並推動再生能源產業發展。以下以「應對美國境內外氣候危機行政命令」（Executive Order on Tackling the Climate Crisis at Home and Abroad）（§14008）為例進行說明。

⁹ USTR, [https://ustr.gov/sites/default/files/files/reports/2021/2021%20Special%20301%20Report%20\(final\).pdf](https://ustr.gov/sites/default/files/files/reports/2021/2021%20Special%20301%20Report%20(final).pdf)

¹⁰ 包括保護公衛與環境及恢復以科學應對氣候危機行政命令（§13990）；撤銷某些聯邦行政命令（§13992）；重返巴黎協定行政措施、部落諮商與強化國與國關係行政措施；應對美國境內外氣候危機行政命令（§14008）；設立總統科學暨技術顧問委員會行政命令（§14007）；恢復政府科學誠信及循證決策備忘錄；振興美國外交政策和國家安全之勞力、制度與夥伴關係備忘錄；重建和加強難民營安置方案及應對氣候變遷對移民之影響行政命令（§14013）。

1 月 27 日公布之「應對美國境內外氣候危機行政命令」為首份正式將氣候政策與綠能轉型鏈結之行政命令，內容包括暫停聯邦土地上之油氣探勘權契約、削減化石燃料補貼、聯邦部門公務車全面電動化等¹¹，並將推動乾淨能源與創造就業機會緊扣。此外，該行政命令亦包含「政府整體計畫」（whole-of-government approach），其將氣候變遷置於政府核心議題，計畫宗旨係致力於打造兼具現代化及環保的基礎建設與商業化的綠色能源未來，透過建立「全民氣候行動倡議」（Civilian Climate Corps Initiative），鼓勵美國人從事保護及恢復公共土地和水域之工作。拜登另指示將要求國會通過立法終止對使用化石燃料相關產業所補貼的 400 億美元，而財政部將以提供經濟誘因等方式，強化對再生能源和碳捕捉技術的投資，並在 4 月 20 日宣布成立「氣候中心」（climate hub）辦公室，負責淨零碳排之融資。此外，拜登在 4 月底舉行之氣候領袖高峰會上，除再次表達將在 2050 年達成碳中和目標外，也發表美國將優先在 2030 年達成減碳量較 2005 年減少 50%~52% 的中期目標。

在推動上述氣候友善之行政措施下，亦可觀察到拜登政府之能源政策重心呈現由化石能源移往低碳及再生能源之趨勢。化石能源方面，拜登政府將投入 5.29 億美元於陸上及海上之石油與天然氣項目，包括清理與封存廢棄油井、及海上油氣基礎設施的修復；其他政策包括禁止內政部發給新的鑽井租賃或許可證、停止阿拉斯加北極國家野生動物保護區石油開發活動、撤銷橫跨美加墨三國之基石 XL (Keystone

¹¹ 美國聯邦土地上蘊藏豐富的油氣資源，雖然歐巴馬政府時期曾暫停新的租賃契約，然而川普政府開放了國家公園與保護地以供開採石油與天然氣，並鬆綁保護自然資源的管制措施，使美國成為全球重要的油氣生產出口國，雖然拜登總統喊出 2030 年時保護至少 30% 聯邦土地與海洋，然而其也曾在競選時表示不會禁止水力壓裂的開採技術，而內政部長 Deb Haaland 則表示將在能源發展與聯邦土地的保護之間求取平衡點。

XL) 管線營運許可證¹²等，然儘管政策主軸聚焦能源轉型，但內政部已表示石油與天然氣依然是美國能源的重要組成部分，而聯邦法院也於 2021 年 5 月底否決原住民部落要求關閉達科他輸油管道 (Dakota Access) 之要求，並決議在 2022 年環評完成前繼續運作。

再生能源方面，能源部將挹注 1.32 億美元於地熱技術之開發，另投資 8.9 億美元於研究碳捕捉與封存技術。而做為拜登政府首個大力推動的示範類別，風力發電已有較完整之規劃藍圖，包括在紐約灣建立新風場、制定 2030 年 3 萬兆瓦離岸風電的目標、及推進離岸風電項目的關鍵許可里程碑等三項措施¹³。2021 年 5 月 11 日拜登政府率先批准麻州沿海的首座離岸風力發電場建設和運營，預計將替 40 萬戶家庭和企業提供電力，及每年減少超過 160 萬噸的碳排放量，締造美國離岸風電產業的一個重要里程碑。

三、聚焦再生能源與交通基礎建設之美國就業計畫

拜登政府的氣候政策與經濟政策環環相扣，並非只有崇高的環境道德訴求，其在競選時所拋出之「重建美好未來」(Build Back Better) 經濟計畫，同樣也是圍繞環境政策的核心概念，強調在轉型為乾淨能源的過程中，要能同步為從事化石燃料產業的勞工提供就業機會。有鑑於新冠疫情在 2020 年致使近 3,000 萬美國人失業，再加上美國本土自 1960 年代以來趨近停止的基礎設施投資，使美國的基礎設施每逢極端氣候時便遭受嚴重的損害，因此在 2021 年 3 月 31 日拜登提出「美國就業計畫」(American Jobs Plan)，預計投入 2.25 兆美元，在未來 8 年內擴大公部門支出。政策內容可分為「住宅基礎設施」、「交

¹² 負責該管線營運公司 TC Energy 於 2021 年 6 月 9 日表示將自即日起終止此項目運作。

¹³ 美國內政部海洋能源管理局 (BOEM) 將陸續推動至少 10 個離岸風場，目前除已完成環評的緬因州 Vineyard Wind 計畫與紐約州的 South Fork 外，也已啟動紐澤西州 Ocean Wind 計畫，預計該風場將能產生 1,100 兆瓦之發電量，並提供 50 萬戶家庭用電。

通基礎設施」、「就業與研創」及「長照經濟」等 4 大類別，該計畫約 56% 的項目與氣候變遷有關，碳排放量高的泛能源產業也是此基建計畫聚焦的重點對象，具體投資內容見下表 1。

表 1 美國就業計畫內容

項目	內容
住宅基礎設施 6,500 億美元 (29%)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 投資電力、電網基礎設施，建設 15 個脫碳項目，建立 10 座得進行碳捕捉的大型鋼鐵、水泥工廠 ✓ 建設寬頻網路基礎設施，並優先在服務不足或無服務地區鋪設高速寬頻 ✓ 建立「乾淨能源和永續發展加速器」以動員私部門投資住宅、商業改造與乾淨運輸 ✓ 透過「鄰里房屋投資法」打造平價且永續的住宅 ✓ 透過「飲用水周循環法」全面更換地下鉛管，並監測自來水質，以及提供弱勢族群貸款升級基礎建設 ✓ 改善校園碳排放與升級幼兒至大學的教育設施
交通基礎設施 6,210 億美元 (27%)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 將聯邦政府 64 萬輛公務車替換成電動車，並將全美電動車充電樁提升至 50 萬座，同時提供電動車購買補貼 ✓ 翻新總長 2 萬英里的高速公路與道路，並升級 10 大具經濟意義的主要橋樑與其餘 1 萬座橋樑 ✓ 替換 5 萬輛柴油車 ✓ 解決美鐵積壓訂單，現代化改造東北路廊 ✓ 改善內陸水道、港口與機場的碳排放量 ✓ 維護關鍵能源、土地與水資源基礎設施
就業與研創 5,800 億美元 (26%)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 在商務部設國內製造組，改善美國製造業資本進入情況 ✓ 改善中小企業營運狀況 ✓ 建立 10 座新創園區 ✓ 投資國家科學基金會、國家衛生基金會、美國高等研究計畫署進行氣候變遷研究 ✓ 投資碳捕捉與封存、浮動式離岸風電、先進核能
長照經濟 4,000 億美元 (18%)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 透過為基本的居家護理人員創造工作並提高工資和福利以鞏固護理經濟的基礎設施 ✓ 擴大對長者和身障者的優質且可負擔的家庭或社區服務

資料來源：白宮網站

然共和黨反對該計畫中傳統基礎建設項目以外的其他投資項目，亦反對透過增稅方式籌措資金。在歷經數周的跨黨派協商後，做為「美國就業計畫」的替代方案，美國參議院 8 月 10 日通過「基礎設施投資和就業法案」（Infrastructure Investment and Jobs Act），未來 5 年

將編列約 1.2 兆美元，包括 5,480 億美元的基礎建設資金，內容包括投資 1,110 億美元於「道路、橋樑與大型基建工程」、110 億美元於「基建安全」、390 億美元於「公共運輸系統」、660 億美元於「乘客及運輸軌道系統」、75 億美元於「電動車及充電樁」、75 億美元於「電動巴士」、500 億美元於「美國西部水利設施」、420 億美元於「機場、港口及水路」、10 億美元於「社區連結網」、550 億美元於「乾淨飲用水系統」、650 億美元於「高速寬頻系統」、210 億美元於「環境修復」及 730 億美元於「電力基礎設施」。至於「就業與研創」及「長照經濟」等原項目則待國會後續進行規劃。

四、重拾全球環境治理領導地位之氣候政策

美國曾積極參與全球環境治理，並主導數項環境公約之制定，然而在退出京都議定書與巴黎協定後，美國的環境領導地位便迅速下滑。拜登總統自競選以來便強調全球暖化危機，更在上任後將氣候變遷列入國家安全與外交政策的核心，並試圖在國際場域重拾美國的聲量。

國際組織方面，拜登政府除重返巴黎協定，亦參與包含我國在內之「貿易與環境永續發展架構性對話」（The Trade and Environmental Sustainability Structured Discussions, TESSD）會議，該會議旨在強化 WTO 貿易與環境委員會之功能，目前規劃推動環境產品及服務貿易之自由化，並針對其他長期性環境貿易議題研擬工作計畫。除此之外，拜登政府也正考慮重啟 2016 年暫停之環境商品協定（Environmental Goods Agreement, EGA）談判¹⁴，USTR 表示將評估談判目標滿足拜

¹⁴資料來源：USTR, <https://ustr.gov/sites/default/files/files/reports/2021/2021%20Trade%20Agenda/Online%20PDF%202021%20Trade%20Policy%20Agenda%20and%202020%20Annual%20Report.pdf>

登政府「重建美好未來」計畫之程度，以及是否有助於實現 2050 年碳中和目標後，再探討是否回復推動 EGA 談判。

北美地區方面，加拿大為美國重要能源進口來源國，雙方經貿關係十分緊密，2021 年 2 月 23 日拜登與加國總理 Justin Trudeau 簽訂「重振美國—加拿大夥伴關係路線圖」（Roadmap for a Renewed U.S.—Canada Partnership），未來美加將推動更全面的能源戰略與氣候變遷構想，包含共同建立更具環境友善的電網、制定跨境氣候合作計畫（如碳關稅）、以及在 WTO 與北大西洋公約組織（North Atlantic Treaty Organization）等國際場域合作。8 月 10 日美國能源部及加拿大自然資源部即針對上述路線圖制定備忘錄，旨在確定 15 個能源合作領域，包括永續及公平的能源轉型、氣候變遷政策、乾淨能源創新、及低碳交通等，以具體推進兩國合作關係。

印太地區方面，誠如前述拜登將氣候變遷列為國家安全層次的關鍵議題，除在既有國際場域與各國通力合作，拜登也在 3 月 22 日美日印澳 Quad 首次領袖級會議中，除重申將致力於促進建立基於開放規則與國際法的自由秩序、促進印太地區安全與繁榮之外，四國在聯合宣言中更首次指出應對氣候變遷所帶來的挑戰為共同優先議題，並強調在關鍵技術與基礎建設上合作之重要性。四國領袖已同意建立氣候工作小組，強化在建構氣候韌性、技術及氣候融資等方面合作。

中國大陸與美國目前並列世界碳排大國前二名，美中的合作將在很大程度上影響全球氣候政策的推動，在 4 月公布之「美中氣候危機聯合聲明」中，雙方將在 UNFCCC 和巴黎協定框架下合作，並強化以下 3 大行動策略面向：(1)制定各自實現碳中和/淨零碳排的長期戰略；(2)盡可能擴大國際投融资支持開發中國家從高碳化石能源向綠

色、低碳和再生能源轉型；(3)雙方將分別執行《蒙特利爾議定書》(Montreal Protocol)的《基加利修正案》(Kigali Agreement)中體現的逐步削減氫氟碳化物生產和消費的措施¹⁵。美國總統氣候特使 John Kerry 於 8 月 31 日再次訪問中國大陸，並會晤中國大陸氣候變遷事務特使解振華，雙方認同美中對話合作對於氣候變遷多邊進程的重要意義，擬就未來合作項目進行進一步的討論。

五、小結

拜登於 2020 年新冠疫情肆虐之際贏得美國總統大選，其競選口號為「重建美好未來」(Build Back Better)，內容涵蓋未來 4 年之國際經貿與能源轉型願景。拜登政府並非只求環保，而是與經濟政策環環相扣，亦即在轉型為低碳能源過程中同步提供就業機會，目標係協助美國由低迷之經濟中反彈。拜登總統於就任首日即簽署行政命令與備忘錄，將氣候變遷與能源轉型融入政策核心，在國際合作、乾淨能源、化石燃料、及綠色金融等方面推行其政策。

臺美雙方經貿往來密切，其中在能源貨品貿易部分更延續印太戰略 Asia EDGE 架構下之緊密合作，我國更已透過與美方洽簽液化天然氣採購合約¹⁶，逐步達成我國能源進口來源多元化目標並確保能源穩定供應，美方業已成為我國重要油氣進口來源國，更是我國能源轉型政策下之重要合作夥伴。

美方曾表示將根據夥伴國對巴黎協定目標之承諾，制定未來的貿易協議，面對美國所展現之積極減碳與施政作為，後續可能透過關稅

¹⁵ 《基加利修正案》已於 2021 年 9 月 15 日在中國大陸正式生效。

¹⁶ 中油公司已與美方簽有兩紙 LNG 採購合約，一為 Cameron LNG 計畫，合約期限為 20 年，年採購量 80 萬噸，已從 2019 年 9 月起運；另一為與美國最大液化天然氣出口商 Cheniere Energy 簽署約期 25 年、年採購量 200 萬噸的購氣合約，已於 2021 年 1 月起運。

和非關稅的邊境措施、產品標準設定、政府採購手段、環保補貼、WTO 國際框架與協定等達成其政策目標。2021 年 6 月 30 日臺美舉行第 11 屆「臺美貿易暨投資架構協定」(Trade and Investment Framework Agreement, TIFA) 會議，聚焦討論智慧財產權、供應鏈、醫療器材、數位貿易、貿易便捷化、金融、農業、環境、勞工以及國際合作等議題，雙方已同意成立數個工作小組，並就個別議題展開討論，後續臺美雙邊互動將持續密切觀察。

參考資料

1. Joe Biden for President: Official Campaign Website – The Biden Plan for a Clean Energy Revolution and Environmental Justice, <https://joebiden.com/climate-plan/>
2. The White House – Executive Order on America’s Supply Chains, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/02/24/executive-order-on-americas-supply-chains/>
3. The White House – FACT SHEET: The American Jobs Plan, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/03/31/fact-sheet-the-american-jobs-plan/>
4. USTR – 2021 Trade Policy Agenda and 2020 Annual Report, <https://ustr.gov/sites/default/files/files/reports/2021/2021%20Trade%20Agenda/Online%20PDF%202021%20Trade%20Policy%20Agenda%20and%202020%20Annual%20Report.pdf>
5. USTR – United States-China Phase One Trade Agreement, <https://ustr.gov/phase-one>
6. USTR – 2021 Special 301 Report, [https://ustr.gov/sites/default/files/files/reports/2021/2021%20Special%20301%20Report%20\(final\).pdf](https://ustr.gov/sites/default/files/files/reports/2021/2021%20Special%20301%20Report%20(final).pdf)